I temi di NT+ Professionisti a cura di Ancrel

Partenariato pubblico-privato, gli alert dell'organo di revisione nella valutazione preliminare di convenienza

di Rosa Ricciardi (*) e Maria Carla Manca (**) - Rubrica a cura di Ancrel

30 Giugno 2023

Il libro IV del nuovo codice sugli appalti Dlgs 36/2023 è dedicato al **Partenariato Pubblico-Privato e alle concessioni**, i cui articoli nella parte prima delle disposizioni generali sono rubricate all'articolo 174 "Nozione" e al 175" Programmazione, valutazione preliminare, controllo e monitoraggio", rispettivamente riprendendo gli articoli 3, comma 1, lettera eee) e 180 del Dlgs 50/2016, e articolo 181 del Dlgs 50/2016.

Stampa

L'articolo 174 "Nozione" chiarisce in breve: Il partenariato pubblico-privato è un'operazione economica in cu ricorrono congiuntamente le caratteristiche:

a) tra un ente concedente e uno o più operatori economici privati è instaurato un rapporto contrattuale per raggiungere un risultato di interesse pubblico;

b) la copertura dei fabbisogni finanziari connessi alla realizzazione del progetto proviene in misura significativa da risorse reperite dalla parte privata, anche in ragione del rischio operativo assunto dalla medesima;

c) alla parte privata spetta il compito di realizzare e gestire il progetto, mentre alla parte pubblica quello di definire gli obiettivi e di verificarne l'attuazione;

d) il rischio operativo connesso alla realizzazione dei lavori o alla gestione dei servizi è allocato in capo al soggetto privato; omiss..

L'articolo 175 - Programmazione, valutazione preliminare, controllo e monitoraggio

Al comma 1, l'articolo 175 recita: «le pubbliche amministrazioni **adottano il programma triennale delle esigenze pubbliche** idonee a essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico-privato».

al comma 2, riporta che:

- il ricorso al partenariato pubblico-privato **è preceduto da una valutazione preliminare di convenzienza e fattibilità;**
- La valutazione si incentra sull'idoneità del progetto a essere finanziato con risorse private, sulle condizioni necessarie a ottimizzare **il rapporto tra costi e benefici, sulla efficiente allocazione del rischio operativo**, sulla capacità di generare soluzioni innovative, nonché sulla capacità di indebitamento dell'ente e sulla disponibilità di risorse sul bilancio pluriennale;
- A tal fine, **la valutazione confronta la stima dei costi e dei benefici del progetto di partenariato, nell'arco dell'intera durata del rapporto**, con quella del ricorso alternativo al contratto di appalto per

un arco temporale equivalente.

L'organo di revisione deve iniziare la sua analisi della documentazione a partire dalla valutazione preliminare della convenienza economica del ricorso al Partenariato Pubblico-Privato

L'intervento legislativo nel nuovo codice degli appalti all'articolo 175 ha investito anche gli strumenti di «programmazione, valutazione preliminare, controllo e monitoraggio, con l'adozione di un atto specifico definito "**Programma triennale delle esigenze pubbliche idonee a trovare un volano nelle forme del partenariato pubblico-privato**».

Ne deriva che trattandosi di programmazione con un periodo ben definito "triennale", il revisore deve trovare le esigenze idonee e valutare le motivazioni riportate nella proposta di deliberazione per giustificare il ricorso al Ppp.

La valutazione preliminare della convenzienza economica

Da qui nasce il primo "allert" dell'Organo di Revisione, finalizzato alla verifica se la valutazione preliminare della convenienza economica:

- rispetti l'equilibrio economico-finanziario, nel concetto di convenienza economica e sostenibilità finanziaria;
- sia capace di generare soluzioni innovative;
- sia correttamente allocato il rischio operativo (soggetto privato);
- via sia capacità d'indebitamento e disponibilità di bilancio dell'Ente;
- verificare se coesistano costi/benefici al ricorso ad un Partenario Pubblico-Privato, o se ricorrere ad un classico contratto d'appalto.

La pista di controllo sull'equilibrio economico-finanziario serve al revisore per:

a) verificare se la "convenienza economica" ha la capacità di creare valore durante il periodo di efficacia del contratto e di generare un livello di redditività adeguato al capitale investito;

b) verificare se la "**sostenibilità finanziaria**", ha la capacità di generare flussi di cassa sufficienti a garantire il ricorso dei finanziamenti;

c) valutare gli altri elementi in base alla tipologia del Ppp;

d) verificare se la relazione presentata dall'Ente soddisfa i requisiti per il ricorso al Ppp, ed è esaustiva nei contenuti per la valutazione preliminare della convenienza economica.

(*) Vice presidente Ancrel nazionale

(**) Componente esecutivo Ancrel nazionale

PROSSIMI EVENTI

Ancrel **SALERNO** in collaborazione con ODCEC Salerno organizza per il giorno **1° luglio dalle ore 9.30 alle ore 14.30** un Seminario formativo in presenza dal titolo: **PROSPETTIVA DI RIFORMA DEL TUEL, PROFILI DI RESPONSABILITÀ DEI REVISORI ENTI LOCALI, EQUILIBRI DI BILANCIOù.**

Scarica la brochure completa al link

****

L'**Odcec di Oristano e Nuoro** in collaborazione con ANCREL Sardegna, ha organizzato un seminario per **venerdì 7 luglio** dalle ore 14,30 alle ore 19,30 presso la sede dell'Odcec di Oristano, il quale

consente l'attribuzione di n. 5 crediti formativi C7bis validi per l'elenco dei Revisori Enti Locali Regione Sardegna. Il titolo del seminario: "**La relazione dei Revisori sul rendiconto di gestione 2022"** relatrice la collega Dott.ssa Cecilia Serra, e "I Questionari della Corte dei Conti Bilancio di Previsione 2023-2025" relatrice la collega Dott.ssa Francesca Orro. Brochure completa e scheda di iscrizione

****

Ancrel Veneto in collaborazione con ODCEC Belluno e SEL ServiziEntiLocali.it organizza una serie di lezioni per **FORMAZIONE ENTI LOCALI E-LEARNING 2023.** Le lezioni saranno fruibili, sia singolarmente che in un pacchetto completo. Sono previsti sconti per gli associati ANCREL. Scarica la brochure informativa al link

Il Sole 24 ORE aderisce a The Trust Project

P.I. 00777910159 | © Copyright Il Sole 24 Ore Tutti i diritti riservati

ISSN 2724-203X - Norme & Tributi plus Enti Locali & Edilizia [https://ntplusentilocaliedilizia.ilsole24ore.com]